

附件 4

中国新闻奖参评作品推荐表

作品标题	这十年，中国税务阔步前行		参评项目	系列报道
			体裁	
			语种	中文
作者 (主创人员)	集体(王敏 高宏丽 梁若莲 徐菡童 李乐 李婧 王槿 张学振)	编辑	集体(陈黛斐 刘珂 袁品涵 李婧)	
原创单位	中国税务杂志社	刊播单位	中国税务杂志社	
刊播版面 (名称和版次)		刊播日期	《中国税务》2022 年第 9 期	
新媒体作品填报网址				
(采编 简介)	<p>党的十八大以来，党和国家事业发展中极不平凡的十年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国全面建成小康社会，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。这十年，也是税收事业阔步前行的十年。本组报道聚焦党的十八大以来十年难忘“税”月，以开阔的视野、十年的纵深，透过税务人和纳税人缴费人的视角，从税务党建、退税减税降费、纳税服务、税收国际合作、税助乡村振兴、税务稽查等十多个方面，立体生动再现税收这十年的壮阔历程。</p>			
社会效果	<p>本组报道推出后，各界反响热烈，上级领导高度重视、充分肯定。国家税务总局党委书记、局长王军在当期杂志封面上批示：“本期设计很好，质量亦高！点赞！”《我与 12366 这十年》在中国税务杂志社官方微信公众号推送后，一位读者在评论中深情写道：“如果政府各个部门能像税务局看齐，学学税务局为民的服务措施和敬业精神，我们的国家还将进步发展的更快！12366 是我的好老师，真心感谢！作为近三十年的老财务，亲眼目睹税务部门服务于民，营造营商环境的变化！点赞！也希望祖国越来越好！”</p>			
(推荐 理由)	<p>党的十八大以来，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。本组报道聚焦税收事业发展的十年壮阔历程，以税收视角系统反映了极不平凡十年的壮阔画卷，立意深刻，内容翔实，情感饱满。在举国上下喜迎二十大的特别时点推出，较好地起到了激荡豪迈情怀、坚定奋进信心的舆论引导作用。</p> <p style="text-align: right;">签名：(盖单位公章)</p> <p style="text-align: right;">2023 年 月 日</p>			

附件 5

中国新闻奖系列报道作品完整目录

作品标题		这十年，中国税务阔步前行				
序号	单篇作品标题	体裁	字数/ 时长	刊播日期	刊播 版面	备注
1	这十年，中国税务阔步前行	策 划 语	457	2022 年 9 期		
2	回首十年“税”月	评论	3803	2022 年 9 期		代表作
3	十年：一路征程一路歌	评论	3908	2022 年 9 期		
4	回望税收“浙”十年 初心不改齐奋进	评论	3787	2022 年 9 期		
5	持续奋进 税务党建这十年	通讯	2416	2022 年 9 期		
6	减税降费十年路	通讯	3672	2022 年 9 期		
7	十载躬耕纳服路 “税”月成章启新程	通讯	2344	2022 年 9 期		
8	我与 12366 这十年	通讯	2113	2022 年 9 期		
9	十年“智税”路 一颗服务心	通讯	2672	2022 年 9 期		
10	南湖畔税务稽查的十年	通讯	1930	2022 年 9 期		
11	合作共赢正成为中国国际税收的鲜亮底色——我在国际税收战线的这十年	通讯	3498	2022 年 9 期		代表作
12	不忘脱贫攻坚奋斗路 再迈乡村振兴新征程	通讯	2349	2022 年 9 期		
13	税务“用户”体验的税收“关键词”	评论	1148	2022 年 9 期		
14	筑梦路上税收温暖相伴	通讯	2759	2022 年 9 期		
15	前行的路越走越宽广	通讯	2342	2022 年 9 期		
16	个税改革这十年：走向现代化的税制重塑	通讯	2626	2022 年 9 期		代表作

回首十年“税”月

■ 本刊编辑部

时间是最好的见证者。从2012年到2022年，这十年，我们见证了什么？

答案有许多——或许是经济快速发展，社会长期稳定；或许是全面建成小康社会，人民生活水平全面提高；或许是全面深化改革破浪前行，高质量发展道路越走越宽；或许是打赢脱贫攻坚战，历史性解决贫困问题……

作为一名税务人，你一定会自豪于这十年税收事业的蒸蒸日上，你一定会感动于这十年税务工作发展变化的一个个瞬间。

这是坚持党旗引领的十年

“党的十八大以来，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国内生产总值突破百万亿元大关，人均国内生产总值超过一万美元，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为

安全的发展之路。”在建党百年之际，中国共产党的“百年总结”——《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，对新时代经济建设的历史性成就、历史性变革概括如是。

举旗定向，方能扬帆远航。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本原因就在于我们坚持党的领导不动摇。

在税收领域同样如此。党的十八大以来，习近平总书记从全局和长远的高度对税收领域若干重大问题进行了系统性思考、规律性探究和原创性阐释，发表了一系列重要论述，开创性提出发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用的重要论断，深化了对税收本质的认识，拓展了对税收职能的定位。这为新时代税收工作标定了新方位、指明了新航向，为推进新时代税收改革发展明确了重点任务和发展目标。

从判断我国经济发展正处在

“三期叠加”（即增长速度换挡期、结构调整阵痛期与前期刺激政策消化期互相叠加）的特定阶段到提出经济发展进入新常态，从提出新发展理念到推进供给侧结构性改革，从坚持以人民为中心的发展思想到坚持稳中求进工作总基调，从坚持底线思维和忧患意识到统筹发展与安全……在这一系列先进思想与科学理论的指引下，税收事业沿着高质量发展的轨道阔步向前。

不仅党的领导更加坚强有力，以构建“纵合横通强党建”机制制度体系为抓手，税务系统党的建设质量全面提升，推动税务干部队伍建设和税收事业发展取得积极成效。

“我是党员，在营改增最关键的时候，党员不上谁上？”这是改革攻坚战中税务党员的鲜明态度；

“‘心中有信仰，脚下有力量’，这句话一直激励着我前行。”这是决胜脱贫攻坚中税务驻村第一书记的无悔坚守；

不仅是个人所得税改革，从税制改革到减税降费，从为国聚财到税费服务，可以说，这十年，是税务部门坚持践行以人民为中心发展思想的十年。

十年来，税务部门办理新增减税降费累计达 11 万亿元。与之相应的是，2013 年至 2021 年，全国新办涉税市场主体累计达 9315 万户，年均增加逾千万户。中国人民大学财政金融学院教授朱青认为：“十年来，减税降费规模之大前所未有，惠及范围之广前所未有，对减轻市场主体负担、激发市场主体活力发挥了重要作用。”

十年里，税务部门组织税收收入超 120 万亿元，为高质量发展提供了坚实的财力保障。无论是脱贫攻坚和乡村振兴的壮美画卷，还是医疗、教育、养老这些百姓民生，无论是“东数西算”这样的超级工程，还是面对世界百年未有之大变局的转型升级，税收都是最坚实的后盾。

十年来，纳税人缴费人感受到税费服务的显著变化。连续 9 年开展的“便民办税春风行动”，累计出台 54 类 197 项 539 条便民办税服务举措，各地税务机关细化推出 4 万余条配套措施。通过持续深化税收领域“放管服”改革，税务行政审批事项减少 93%，纳税人报税资料压减 50%。以抗疫情、促发展为契机，大力推行“非接触式”办税缴费，96% 的税费事项、99% 的纳税申报可网上办理。

发展惠及人民，改革为了人民，税务系统推行的一系列为民利民举

措，正是以人民为中心的发展思想在税务系统落地生根的生动展现，也充分诠释了税收“取之于民、用之于民、造福于民”的深刻本质。

这是改革创新的十年

改革创新是时代的主题，也是税收事业发展的主线。

这十年，从税制改革的深入推进，到税收征管的三次变革，再到智慧税务的发展跃迁，税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用日益凸显。

“实施营改增，对深化财税体制改革、推动构建统一简洁税制和消除重复征税、有效减轻企业和群众负担，拉长产业链条扩大税基，落实创新驱动发展战略、促进新动能成长和产业升级，带动增加就业，起到了一举多得的重要作用，既为当前发展提供了有力支撑，也为经济保持中高速增长、迈向中高端水平增添了强劲动力。”2017 年 8 月 18 日，国务院总理李克强在听取全面推开营改增试点一年多来情况汇报时指出。

这十年，一系列税制改革稳步实施：增值税改革分十步顺利实施，具有中国特色的现代增值税制度基本建立；个人所得税改革分三步平稳落地，历时 25 年的综合与分类相结合的个人所得税制度成功建立；从全面推行资源税从价计征、扩大水资源税试点，到环境保护税开征、资源税法实施，“多税共治”“多策组合”的绿色税收体系框架构建形成；税收立法按下“加

“党员干部就是要在最紧急的时候站出来、豁出去、冲上前，疫情当前，税务党员干部责无旁贷。”这是疫情防控阻击战中税务党员的英勇逆行；

……

这十年，税收重大工作推进到哪里，党旗就飘扬在哪里，党建就扎根到哪里；这十年，党组织的号召力越发成为税务铁军的凝聚力，党员的先锋模范作用日益体现在为民服务的行动中。

这是坚持以人民为中心的十年

发展为了谁？2012 年 11 月 15 日，刚刚当选中共中央总书记的习近平给出有力回答：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

任何宏大的时代命题，都会在普通百姓的寻常生活中找到注脚。

打开“个人所得税”App，逐一填写专项附加扣除，养老、医疗、教育、住房……你所关心的“柴米油盐”，也是税收工作所关注的。

速键”，我国现行 18 个税种中，已有 12 个税种完成立法……

“改革开放以来，我国税收征管改革不断创新。通过‘以票控税’‘信息管税’‘以数治税’三个不同时期的飞跃式发展，为纳税人缴费人建立了更为科学、便利的现代征管体系，促进了税收制度的优化及发展，不断推进我国国家治理体系和治理能力现代化建设。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

这十年，从“合作”到“合并”再到“合成”，在推动税收征管体制三次大变革中实现税收征管效能不断提升：2015 年，聚焦“合作”，持续推进国税地税服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合；2018 年，聚焦“合并”，圆满完成省级和省级以下国税地税机构合并，社保费和非税收入征收职责按要求稳步划转，有效构建起优化高效统一的税费征管体系；2021 年以来，聚焦“合成”，深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治，努力实现以“合”促“成”的化学反应……

“十年间从‘双卡’到金税盘再到小小的 U-Key，以及即将迎来全流程数字化的‘全电发票’。从大厅办到网上办，再到掌上办。随着税收征管信息化的发展，纳税人缴费人将感受到更多的税务速度与税务温度。”在基层一线的税务干部由衷感慨。

这十年，智慧税务为税收现代化插上金色翅膀；强大的金税

三期系统在全国上线运行；深入实施“互联网+税务”行动计划，先后建成增值税发票新系统、电子税务局等一系列应用系统；对标国际一流谋划“金税四期”，稳妥推进智慧税务建设；上线全国统一的电子发票服务平台，顺利开出全面数字化的电子发票……

依靠改革创新应对变局、开拓新局，这十年，税务部门渐行渐深推改革，取得了一系列重要突破，凝聚了创新创造的“跨越之力”。

这是心怀“国之大者”的十年

“如何实现社会公平正义？”

“如何推进区域协调发展？”

“如何战胜新冠肺炎疫情？”

“如何更好地在国际舞台上发出中国声音？”

……

问题是时代的号角，也是心怀“国之大者”的税务人前进的方向。

这十年，税务部门发挥宏观调控职能，在兼顾公平与效率的同时，千方百计做大做好“蛋糕”，护航公平合理分好“蛋糕”，助力描绘“共同富裕”的动人画卷，在高质量发展中促进共同富裕。同时，对涉税违法犯罪行为重拳出击、露头就打，打击和曝光骗取留抵退税违法行为，从严查处明星艺人、网络主播等重大偷逃税案件，曝光重大涉税违法犯罪案件，有力守护了公平正义。

这十年，税务部门围绕京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体

化发展、成渝地区双城经济圈、海南自由贸易港等国家区域协调发展战略持续推出一系列举措，主动担当、精准发力，有效激活国家重大区域经济发展“新引擎”。

这十年，税务部门面对疫情、汛情、灾情等突如其来的特殊情况，迎难而上、主动作为，充分彰显了税务铁军的责任担当。特别是在抗击新冠肺炎疫情中，一手抓防疫，积极投身抗疫一线，全力织密疫情防控安全网；一手抓税费优惠政策落实，主动服务“六稳”“六保”大局。

这十年，在全球税收治理的舞台上“中国方案”越来越被关注，“中国声音”愈发响亮。从积极参与经济合作与发展组织（OECD）数字经济征税规则以及防止税基侵蚀和利润转移等国际税收规则的制定，到支持发展中国家税收征管能力建设；从发起建立“一带一路”税收征管合作机制，到推动我国立场诉求在 OECD“双支柱”方案和联合国方案中充分体现，中国税务部门积极构建与我国对外开放新格局相适应的国际税收治理体系，深度参与全球税收合作，大国税务风采越发彰显。

……

历史的航程波澜壮阔，时代的大潮奔腾不息。这十年，见证了新时代国家的发展，也见证了税收事业的阔步前行。面向未来，我们相信，中国的发展前景无限美好，中国税收的前途无限光明！**税**

（责任编辑：陈黛斐）

合作共赢正成为中国国际税收的鲜亮底色

——我在国际税收战线的这十年

■ 梁若莲

“岭上白云舒复卷，天边皓月去还来。”古人诗句所营造的美好意境，像极了我与国际税收的缘分。十年前的2012年12月，当我离开挚爱的国际税收岗位、踏上税收科研的新征程时，本以为要与国际税收就此挥别，可让人怎么也想不到的，我与国际税收更大的缘分才刚刚开始。

十年之后，回望与国际税收一路携手走来的难忘旅程，我既深感幸运又倍觉骄傲：这一路，我不仅遇见了更好的自己，更有幸见证了我国深度参与全球税收治理、彰显大国税务风采的光辉历程！

促进合作，倾力服务大国税务外交

2016年5月，作为中国国家税务总局派驻经济合作与发展组织(OECD)税收征管论坛(FTA)秘书处唯一的前方工作人员，我协助税务总局完成了第十届税收征管论坛(FTA)大会的筹备工作，



梁若莲(中)
在OECD与同事
讨论工作。

这是我国首次承办全球税收盛事。虽然每天的工作都是千头万绪，难题层出不穷，但我并不是一个人在“战斗”，身后的国内工作团队时刻为我注入强大的支持力量。时任FTA主席、英国皇家税务海关总署署长爱德华·楚普将本届大会誉为“FTA有史以来最成功的一次大会”，我也被OECD领导赞誉为“中国金牌协调人”。

2018年11月，作为第二工作组的中国会议代表，我参加了由税务总局承办的第48届亚洲税收管理与研究组织(SGATAR)会议。从一名普通参会代表的视角来看，整个会务安排井井有条、平稳有序，特别是一些温馨周到的细节，让来自世界各国的税务同行们能够时刻感受到税务总局作为东道主的细致用心。会议上，

我代表中国介绍了落实金融账户涉税信息自动交换(AEOI)的经验，与会代表惊叹于中国在短短数月内回复国内外金融机构上万封邮件、一一耐心解答其落实过程中遇到的疑问与难题的“中国税务速度”，纷纷点赞。

2019年4月，我吸收运用外派期间近距离观察和学习到的国际组织运行规则与管理经验，全程参与了“一带一路”税收征管合作机制建设和首届“一带一路”税收征管合作论坛筹备工作，具体负责包括《“一带一路”税收征管合作机制谅解备忘录》《乌镇声明》《乌镇行动计划2019—2021》在内的英文会议材料的撰写工作。从FTA大会筹备的前线转移到了“一带一路”税收征管合作机制筹建和论坛筹备的后方，我目睹了

中国税务铁军以一种什么样的精神风貌在奋斗、在奉献：从税务总局领导密密麻麻的双边、多边会议排期，相关司领导带头修改会议材料直到深夜的忙碌背影，到税务领军人才哪里有困难就冲向哪里的匆匆脚步……感动内心的小细节俯拾皆是。4月20日上午10点28分，当“一带一路”税收征管合作机制(BRITACOM)理事会主席、国家税务总局局长王军将白底蓝徽的合作机制旗帜双手交给下一届“一带一路”税收征管合作论坛主席国哈萨克斯坦财政部国家收入委员会主席玛拉特·苏尔丹卡季耶夫时，会议代表纷纷拿出手机记录这一历史时刻，而坐在工作人员席、正忙着给会议代表发邮件的我，那一刻情难自抑、泪盈于睫——这泪水交汇着欣慰自豪与如释重负。正是因为有这样一支税务铁军的倾情投入、全力付出，中国税务部门才能在全球税收治理的舞台上不断迎来高光时刻。

防范避税，参与推进税收透明度建设

OECD官方网站最近的一则新闻引起了我的兴趣——2022年6月20日，刚果共和国成为税收透明度和情报交换全球论坛（以下简称“全球论坛”）第165个成员国，承诺将以平等身份实施金融账户涉税信息自动交换和专项情报交换(EOIR)。

我第一次与全球论坛打交道还是在2011年。那个时候，全球论坛刚刚扩大重组，建立了同行审议机制。同行审议，顾名思义，是指全球论坛同行审议小组按照一定标准，对相关辖区涉及税收透明度的法律法规制度及情报交换工作实践进行审查。2011年10月28日，全球论坛秘书处将同行审议调查问卷发给中国国家税务局，税务总局协调相关部委积极应对第一阶段审议，向全球论坛提交了调查答卷。12月12日至14日，全球论坛委派审议员到中国进行现场审议。作为基层税务代表，我参加了几场现场审议，与审议员进行面对面座谈，澄清了审议员提出的一些情报交换在基层的实践问题。在看到我国是全球论坛审议的79个辖区中获得“全部达标”评级的12个辖区之一的新闻时，我深感自豪。

随着经济全球化进程的不断加快，纳税人通过境外金融机构

持有和管理资产，并将收益隐匿在境外金融账户以逃避居民国纳税义务的现象日趋严重，各国进一步加强国际税收信息交换、维护本国税收权益的意愿愈加强烈。受二十国集团(G20)委托，2014年7月，OECD发布了金融账户涉税信息自动交换标准，获得当年G20布里斯班峰会的核准，为各国加强国际税收合作、打击跨境避税提供了强有力的工具。随后，我国向国际社会承诺，将于2018年正式实施金融账户涉税信息自动交换。同年，我作为全国税务领军人才国际税收方向的学员，借调到国家税务总局国际税务司征管协作处工作，主要负责美国《海外账户税收遵从法案》与金融账户涉税信息自动交换在中国的落地实施工作。在司领导的指导下，我执笔撰写了工作报告呈报国务院，为中国税务部门做好信息交换前的实施准备打下了基础。

2016年，我在OECD税收征



2016年5月，第十届税收征管论坛(FTA)大会会场。

管论坛秘书处工作期间，与我的办公室隔着一条电梯通道，就是全球论坛的办公室。在那里，我结识了一位温柔美丽的同行审议员。她来自新加坡，因为饮食习惯相近，我经常和她一起去饭堂吃午餐，不时听她提起同行审议工作的苦辣酸甜。其时，G20国际税改议程正如火如荼地推进，税基侵蚀和利润转移（BEPS）与金融账户涉税信息自动交换并称为这一税改议程的两大支柱。然而，即便被誉为国际税收规则近百年重塑的 BEPS 项目声势浩大地进入 2.0 时代，依然无法摆脱对现行国际税收体系修修补补的窠臼，而金融账户涉税信息自动交换却不声不响地在短短几年中将全球 100 多个辖区“收入囊中”，织就了一张全球涉税信息交换的“网”，其成果显然比 BEPS 更为丰硕。结合我在国家税务总局国际税务司和 OECD 工作中的思考，我与另外一位同事合作撰写了《应对金融账户涉税信息自动交换 推进国际税收治理现代化》《中国税收透明度建设面临的挑战与对策》等论文，分别获得国家税务总局全国税收优秀科研成果一等奖和二等奖。2021 年，我与广东外语外贸大学的专家合作撰写并出版了《税收信息交换国际合作法律制度比较研究》一书，对税收透明度的国际和国内发展进行了系统梳理，也提出了我国未来加强税收透明度建设的思考与建议。

放眼全球，跟踪研究国际税改进展

结束在 OECD 的外派工作回国后，我开始更多参与和跟踪国际税改进展方面的研究。2017 年 7 月，印度货物劳务税（GST）改革正式开始实施，旨在解决重复征税、割裂市场、效率低下、税负不公等问题。其时，我国营改增改革正如火如荼地开展，研究印度 GST 改革的经验与教训，对完善我国营改增改革方案设计和征管措施都具有一定的借鉴和警示意义。为此，我被税务总局吸收进了“印度 GST 改革专题研究小组”，参与撰写的研究分析报告多次获得上级部门和税务总局领导的表扬和肯定。借此契机，国家税务总局广东省税务局税收科学研究所成立了税收研究翻译小组，我负责翻译印度 GST 改革的全部法律法规。这些写作和翻译成果最终成为国家税务总局税收科学研究所组织编写的《印度增值税改革》一书的重要组成部分。我组建并带领的税收研究翻译小组在这次任务中得到充分锻炼并不断壮大，后来成为被国家税务总局税收科学研究所挂牌的首批全国五家税收研究翻译基地之一。

对印度 GST 改革的研究刚刚告一段落，我又马不停蹄地投入对美国税改的研究之中。2017 年，特朗普当选美国总统，开始对美国税制进行大刀阔斧的改革，给

全球国际税收治理体系特别是中美贸易摩擦升级背景下的我国税制竞争力带来明显冲击。从特朗普竞选团队提出税改提案之初，我就开始跟踪研究，所形成并呈送的报告获得广东省政府领导的肯定性批示，以此报告为基础发表的论文被《中国人民大学复印报刊资料》全文转载。2018 年 2 月，作为调研团队的一员，我随同税务总局王军局长赴美国开展税改实地调研，走访了美国国会、财政部、国内收入局等相关部门，对美国税改提案的立法意图、两党分歧、改革举措、预期效果等问题进行了深入了解，形成了一份高质量的调研报告。

2018 年除夕之夜，当我们终于结束十几个小时的长途飞行，在首都机场上空俯瞰万家灯火喜庆团圆时，那一刻的心情，让我终生难忘——那是作为一名共和国的“税收卫士”，维护国家税收利益、服务经济社会发展的如磐初心。

过去这十年，合作共赢正日益成为中国国际税收治理的鲜亮底色。亲历和见证这段光辉“税月”并有幸略尽绵薄之力，我与有荣焉。未来我仍将坚守初心，百炼匠心，为我国建设更高水平开放型经济新体制、推进国际税收治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量。（作者系国家税务总局广东省税务局税收科学研究所所长）

（责任编辑：毕卓）

个税改革这十年：走向现代化的税制重塑

■ 许蒙亚 郑刚 程佳宇

党的十八届三中全会提出，逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制。按照党中央决策部署，我国个人所得税改革蹄疾步稳，大幅提高基本减除费用标准、设立专项附加扣除项目、优化调整税率结构、明确综合所得征税范围、实施年度汇算制度……十年来，无论是税制还是征管，我国个人所得税都经历了重塑性的变革，迈出了从分类征收向综合税制改革的一大步，大幅降低了居民税收负担，成为向现代个人所得税制转换的良好开端。

个人所得税改革效果怎么样？我们走访了纳税人，听听他们是怎么说的。

税负普遍降低，老百姓个税税负一降再降

“受益于基本减除费用提高、专项附加扣除等政策，像我这样的工薪群体，基本不用再缴个税，生活更有幸福感。”安徽省六安市广播电视台记者费程是个人所得税改革的亲历者之一。费程算了一笔账，按照最新的个人所得税政策，8000元/月的工资去除基

本减除费用和专项附加扣除几乎不用纳税，个人负担大幅减轻。同样是8000元，若在2012年之前，年需缴纳个人所得税4140元（月度需交345元）。十年间，六安市城镇居民人均可支配收入从2012年的19369元增长到2021年的36793元，增幅近90%，而同期的个人所得税税负不升反降。

个人所得税一降再降的“玄机”在于不断改革的个人所得税制。十年间，通过提高基本减除费用标准、设立专项附加扣除、优化调整税率结构等一系列“组合拳”改革措施，上亿自然人纳税人税收负担明显减轻，综合所得年收入10万元以下的自然人纳税人，大部分不用再缴纳个人所得税。

服务持续提升，纳税人办税更快更易

改革后，个人所得税由代扣代缴为主转向代扣代缴和自行申报相结合的征管模式。“个人所得税App”更是个人所得税改革中推出的“办税利器”，使居民进行个人所得税申报更加便利。

“2018年12月27日，我和‘个人所得税App’相识。它让我更加清晰地了解自己的收入和纳税情况。”供职于合肥某高校的涂老师一度对个人所得税申报十分“懵圈”。“以前个税申报都是单位财务部门统一办理，对于自己缴了多少税并不太清楚。通过‘个人所得税App’，我对自己缴税情况了解得更清楚。”如今的涂老师，不仅能够自主办税，还悉心辅导身边朋友进行个人所得税申报。

自2019年起，个人综合所得不足12万元或补缴税款不足400元的纳税人，可以不办理个人所得税汇算，这样一来，又为一大批纳税人免去了“烦恼”。不只是纳税人，扣缴义务人也受益于个人所得税改革带来的实惠和便利。安徽星星服装股份有限公司是一家有着上千名员工的企业，平时个人所得税申报任务量很大。财务负责人李亚琴表示：“近年来，个税申报越来越便捷，专门的自然人电子税务局申报操作非常方便！税务人员多次开展培训和上门辅导，教我们哪些费用可以扣除、在哪填、怎么申报。现在我们的财务人员都能做到‘懂政策、能申报、会操作’。”

改革效应放大，个税“助创业”“稳就业”

十年个人所得税改革的效应，不仅体现在降低自然人税负上，更深刻影响着全社会创业就业大局，让更多创业者轻装上阵。

“我们个体户规模小，近年来的个人所得税改革和优惠政策让我们减轻负担、轻装前行。”霍山县东西溪乡杨三寨红茶坊负责人宁军表示，个人所得税改革为小微企业带来重大利好，尤其是个体工商户年应纳税所得额不超过100万元再减半征收个人所得税政策，大大缓解了资金压力，让个体工商户真切感受到了国家的支持。

拥有350多名员工的安徽华电六安电厂有限公司感受到个人所得税改革对企业稳岗留人的积极意义。随着个人所得税综合所得负担降低，企业更容易稳定员工队伍、吸纳更多人就业。“个人所得税优惠政策实实在在增加了员工收入，坚定了我们进一步发展的信心。同时，我们也提升了职工的福利待遇，实现了企业经济效益、个人效益与社会效益融合统一的新局面。”企业负责人周海表示。

财税专家点赞个税改革： 有温度有力度有亮点

“在2018年以前，我国个人所得税改革一直呈现小步快进特征，改革的焦点多数集中在被群众称为‘起征点’的基本减除费

用标准上，并先后经历了800元、1600元、2000元、3500元四次调整。随着收入的不断提高，单纯地依靠调整‘起征点’，已经很难满足人民群众个性化需求，2018年个人所得税改革就是基于这样的背景下实施了更加系统、全面的改革。可以说，这次改革是党中央、国务院惠民政策在税收政策上的重要体现，也使得我国个人所得税制结构更加完善，更能体现收入分配公平。”中国法学会财税法研究会理事、合肥学院教授吴晓红表示，2018年个人所得税改革，既体现了党中央减税的温度，又彰显了税制改革的力度，突出表现为“五大看点”。

看点一：“起征点”再次提高，工薪阶层“实惠”看得见。此次改革，积极回应老百姓的“关切”，基本减除费用从原来的3500元/月提高至5000元/月，更可纳入综合所得（6万元/年）按年计税，工薪阶层税负下降程度立竿见影。

看点二：低税率级距扩大，收入贫富差距缩小。此次改革，以改革前工薪所得3%~45%七级超额累进税率为基础，扩大3%、10%、20%三档低税率的级距，缩小25%税率的级距，30%、35%、45%三档较高税率级距不变。改革红利进一步向低收入群体倾斜，高收入群体税负变动不大，收入贫富差距逐渐缩小。

看点三：征收方式实现“突破”，税负个体差异减少。2018年个人所得税改革，将工资薪金、

劳务报酬、稿酬和特许权使用费4项劳动性所得纳入综合所得按年计税，适用统一的超额累进税率，“量能课税”原则得到有效贯彻，更能体现税制公平。

看点四：民生导向写进税法，两项扣除“并驾齐驱”。除“三险一金”等专项扣除项目外，此次改革将子女教育、继续教育、住房贷款利息、住房租金、大病医疗、赡养老人六项列入专项附加扣除项目。自2022年1月1日起，增加3岁以下婴幼儿子女照护相关支出作为第七项附加扣除项目。两类扣除政策同时实施，有力地凸显了我国税制改革的民生导向。

看点五：征收管理同步改革，“还责”于纳税人。2018年个人所得税改革还有一个与征收管理相关的重大举措，那就是借助信息化，实行“代扣代缴、自行申报，汇算清缴、多退少补，优化服务、事后抽查”的征管制度。纳税人的申报信息被“个人所得税App”尽收“眼”底，营造“透明、公正”的税收法治环境。

“上述制度安排，使个人所得税制更加适应以按劳分配为主、多种收入分配为辅的收入分配方式，既充分顾及惠民生的减负作用，又加强了个人所得税调节收入分配的作用，更是对传统个人所得税制进行了一次较为全面的升级，是我国个人所得税制迈向现代化的重要一步。”吴晓红说。（作者单位：国家税务总局安徽省税务局）**税**

（责任编辑：袁品涵）