

# 激发内生动力 注重长效发展

■ 国家税务总局四川省税务局

习近平总书记指出，“产业振兴是乡村振兴的重中之重”。党的二十大报告提出要“发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。”国家税务总局四川省税务局党委认真贯彻落实中央决策部署，从2021年7月开始定点帮扶平昌县驷马镇桃花村，坚持领导班子主责、承办机构主推、部门全员主帮、驻村干部主干的“四位一体”帮扶工作机制，多次召开党委会专题研究帮扶工作，党委书记、局长李杰等班子成员亲自到村调研指导，帮扶工作牵头处室党建工作处相关人员多次实地考察，组织专题研讨，把脉桃花村产业发展，通过完善机制、投入经费及物资、帮助销售等方式，为桃花村产业发展注入新的活力。四川省税务局被省委农村工作领导小组发文通报表扬为2021年度省直定点帮扶工作先进集体。

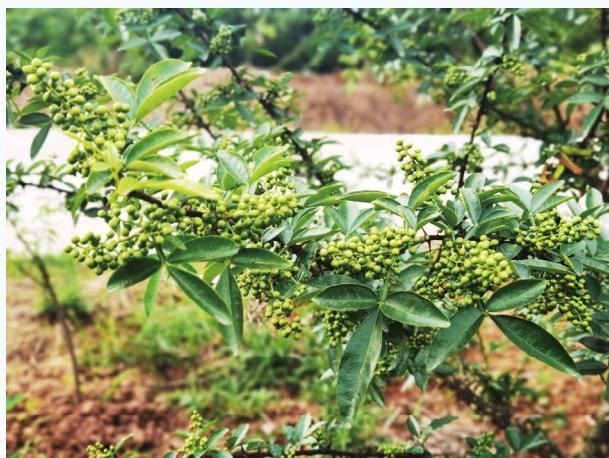
桃花村总面积4.2平方公里，山地林地多，优质耕地少，距县城38公里，全村约500户1800人，其中脱贫户81户242人，现有监测户2户5人，留守老人、残疾重病、困境儿童数量多，截至2021年底村集体经济负债50余万元，是全镇23个村（社区）中底子最薄、发展最落后的6个村之一，且全村位于自然保护区，不能发展规模养殖业，产业帮扶限制多、责任重、压力大。

## “输血”救急，盘活花椒产业

村集体合作社承包村民流转土地约230亩种植花椒，截至2021年11月亏损50余万元，枯苗病苗连片，处处荒草丛生，2021年基本颗粒无收。通过召开驻村工作队、村支两委、村民代表联席会，理清并锁定花

椒产业既有债务，决定保留仍有抢救余地的100亩，铲除并转产其余已基本没有正常植株的花椒。为盘活花椒，经过反复调研考察、开会研讨，决定聘请本村一名技术人员接手管理村集体花椒，通过多方数次协商并完善协议，在明确责任的前提下，为其充分授权、保底收益、降低风险，最终说服其签订协议，解决了管理和技术问题。同时，核定每亩所需人工、化肥、农药、土地流转等费用，第一年由帮扶经费全额支出，解决了资金问题。协调在京东“穗来邦”平台上线的本地公司与村集体签订销售协议，解决了销售问题。

经过7个多月抢救式管理，补种新苗5000余株，病枯花椒长势明显好转，亩产达到300斤，远超签订协议时200斤的预期产量，产值达12万元，首年即扭亏为盈，2023年产值将有望达到20万元左右。



桃花村的花椒。

### “造血”开路，种植酿酒作物

为充分利用铲除花椒后空出来的土地和其他撂荒地，驻村工作队外出考察近十种产业，包括牧草、菌菇、蔬菜、苗圃等各种类型，发现某地与江口醇酒业合作种植高粱等酿酒作物效果较好，结合平昌县做强白酒产业的发展方向和桃花村土地向阳偏旱、特别适合高粱种植的实际条件，通过县税务局联系到江口醇酒业，准备参照其与外地种植大户成熟的运作模式，用桃花村的200亩土地与其合作，江口醇酒业实地考察后欣然同意。首先用帮扶资金帮助整理好土地，全部达到宜机械化耕作的标准，并捐赠一台多用途拖拉机。村集体合作社与江口醇酒业正式签订协议共建白酒原粮基地，明确了种植要求、预付款条件及价格保护机制，充分考虑了双方权益。利用市场化运作模式可持续性强，不会因帮扶因素而停止。

2022年，夏秋季高粱长势良好，产出高粱15.38万斤，销售额38.44万元，预计冬春季小麦亩产可达700斤，销售额约18万元，全年总产值预计超过56万元，净利润将在15万元以上。

### “活血”增收，发展庭院经济

集体经济要发展，村民个体也要增收。通过完善特色种养业提升方案，引导鼓励农户大力发展庭院经济。结合针对生活困难家庭的重点帮扶方案，逐户走访问需，“一户一策”精准对接，鸡鸭鱼、猪牛羊、果菜菇，村民愿意搞什么、擅长搞什么，在政策许可范围内尽量予以资金或实物补助，确保户户都有适合自己的增收小产业。2022年分两次向280户次村民发放鸡鸭苗6000余只，估算蛋禽总产值可达80万元，发放鱼苗1200尾，桃树苗近千株，并邀请专家进行种植、养殖培训3期；积极发现培养致富带头人，补助二社村民周正贤建设蔬菜大棚，平均每天产出各类蔬菜约300元，补助三社村民李忠志购买蛋鸡养殖笼架，平均每天产蛋150枚左右，这两户除解决周边农户5人就业，还产生了良好的示范效应；同时，鼓励有劳动能力的村民积极就近务工，2022年村集体花



发展庭院经济，驻村工作队队员发放鸡苗。

椒、高粱、桃树、改水、路灯安装等劳务支出12万多元，其中40多户脱贫户共增收7万余元。

党的二十大报告提出，要“增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。”帮扶力量只是产业发展的外因，长期长效发展主要还是靠内因，如何将外部力量有效转化为内生动力、更多激发出内在活力，是四川税务产业帮扶取得成效的关键所在。

集体经济方面，四川省税务局帮扶方案将帮扶力度与当季作物的产量挂钩，低于某个数值则按比例扣减该项帮扶经费并将方案进行公示。因帮扶经费可以直接充抵成本，增加的利润可以更多用于支付原有务工费、土地流转费等与村民直接相关的债务，村民靠前监督、建言献策积极性很高，村支两委的动力和压力都很充足，主动完善合作社运行机制，创新激励措施，细化追责办法，互相之间加强了监督和制约，产业发展逐渐走上良性发展道路。

庭院经济方面，四川省税务局帮扶方案充分尊重个人意愿，考虑个人特长，与村民同分析、同谋划、同关注，不搞一刀切，精准施策，自选项目，自担责任，既增强了村民的主人翁意识，又避免其消极推诿。同时，与建设文明乡风等帮扶事项配合，利用道德超市积分加分、“五星家庭”评选表彰、致富能手评比等方式，多角度、组合式激励村民专注发展庭院经济，增产增收有甜头、有奖励，村民之间比学赶超氛围浓厚，对脱困致富充满盼头。

（撰稿人：李水平）