

强化督察审计 助力乡村振兴

■ 国家税务总局驻重庆特派员办事处

实施乡村振兴战略是在全面打赢脱贫攻坚战后，党中央作出的重大决策部署。国家税务总局驻重庆特派员办事处（以下简称“重庆特派办”）认真履行跨区域税收监管职责，充分考虑“西南地区是乡村振兴的主战场”实际，将助力乡村振兴作为督审内容，紧盯“政策落实+资金使用”开展监管，撬动工作范围税务部门高质量以税兴农、以税惠农、以税助农，持续为巩固拓展脱贫攻坚成果、助力乡村振兴再赋税能，交出经得起历史检验的乡村振兴税务答卷。

服务发展大局，发挥督察审计监督作用

牢记政治机关属性，把督审工作融入发展大局中去思考、去谋划。认真梳理乡村振兴战略涉及的税收政策措施和任务要求，找准督审工作的着力

点和切入点，并细化成督审事项，纳入年度督审项目，推动乡村振兴战略在西南地区落地见效。

突出审计重点。将乡村振兴税费优惠政策的执行情况与帮扶资金的使用管理作为重点内容，统筹实施督审。坚持风险导向，以落细落准政策和规范资金管理为主线，在督审准备阶段，详细收集、研究针对乡村振兴的税费政策和西南地区各地政策措施；了解各省税务局帮扶资金的管理模式，提前预判风险范围，确定督审重点。

突出数据支撑。在税费政策落实督察中，拓宽数据来源渠道，加强数据采集和关联分析，构建多维度数据比对架构，多次通过被审单位与乡村振兴、人力资源和社会保障等部门沟通协调，获取困难群众信息、重点群体创业就业人员名单等数据，建立“未按规定落实易地扶贫搬迁项目土地免征契税优惠”等9个疑点指标。在审计帮扶资金管理时，充分利用内部控制监督平台指标，整体掌握资金拨付方式和去向，关注资金使用情况。

突出方式方法。在税费政策落实督察方面，更加注重督察的覆盖面和精准度，选取典型样本先行开展税费政策效应分析，根据疑点数据核实反馈情况，不断验证和修改指标，进而对区域数据开展全量分析。在资金使用管理方面，考虑划转拨付和范围分布等情况，确定采取实地核查为主的审计方法，先后深入6个县税务局、2个镇、3个帮扶村查看项目实施，询问使用效果，了解资产管理。



国家税务总局驻重庆特派员办事处干部在督察审计项目中翻阅乡村振兴资金有关凭证。

聚焦重点领域，强化政策资金风险防控

精准选取督审切入口，以打通乡村振兴税费优惠政策落实“最后一公里”、确保帮扶资金用在“刀刃上”和规范帮扶干部履职尽责为目标，找准风险点，压实助力乡村振兴税费政策执行和资金使用管理责任。

聚焦政策落实疏通“中梗阻”。根据产业、区域和特定对象分类，围绕享受主体、享受条件等加强税收内外部数据比对，重点关注涉及乡村振兴的税费优惠政策宣传辅导是否到位，办税流程是否规范，特定对象是否享受到税费优惠，促进被审单位帮助所在地区157户次企业和群众用足用好税收优惠政策，享受税收优惠430.69万元。着力优化营商环境，促进市场主体公平竞争，对超额和超范围享受税收优惠问题进行督促纠正。

聚焦资金使用念好“紧箍咒”。为促进帮扶资金发挥最大价值、安全规范使用，以乡村振兴帮扶资金是否真正用于助力农业、农村、农民建设为主线，围绕资金使用链条，前往驻点乡村实地查看项目实施情况，关注资金运行全过程，从帮扶项目立项、预算安排、资金拨付追踪到乡村振兴项目和收益人，重点检查财务支出是否真实合规，是否存在超范围使用资金，是否存在虚报冒领、截留私分和挥霍浪费，促进项目资金规范使用。

聚焦干部履职筑牢“防火墙”。重点检查帮扶干部是否直接经手乡村振兴资金、帮扶工作涉及的个人补助报销是否合规等情况；重点关注帮扶干部有无在项目资金中套取资金用于个人消费、个人是否违规代开发票在驻点乡村报销、对拨付到村的资金使用是否进行监督、帮扶形成资产管理是否到位等风险问题，发挥监督威慑，督促帮扶干部履职尽责、严守纪律。

多措并举发力，全力以赴助推乡村振兴

强化问题整改，推动被审单位进一步完善健全乡村振兴工作长效机制，促进政策执行、资金使用与乡村振兴发展有机结合。

注重跟踪问效。对乡村振兴督审中发现的有关问题进行台账管理，安排专人跟踪被审单位整改情况并开展评价，对账逐项销号。密切关注应享未享税费优



国家税务总局驻重庆特派员办事处开展“童书共读·让书远行”图书捐赠活动。

惠政策整改情况，督促被审单位进行一对辅导，帮助相关主体享受税收优惠360余万元；同时要求多渠道加大政策宣传力度，加强数据分析，提高政策执行精准度。对帮扶资金形成的资产，要求被审单位和帮扶干部协调有关部门，做好移交管理。

注重长效机制。及时发现揭示被审单位在政策执行和资金管理使用中的盲区和忽略的风险问题，对未监管帮扶资金后续拨付使用情况、未移交帮扶资金形成资产等7个风险事项一一提出审计建议，推动被审单位与帮扶村进一步健全工作协调机制，建立完善相关制度3个。将近年开展助力脱贫攻坚和乡村振兴督审发现的问题风险和提出的防范建议，提供给工作范围税务部门参考借鉴，以点带面加强风险防控，进一步提升助力乡村振兴工作质效。

注重帮扶带动。认真落实乡村振兴政府采购政策，累计预留机关食堂和工会采购份额28.6万元，助力农产品销售。开展“送温暖、献爱心”活动，在节日期间组织干部深入乡镇走访慰问困难群众，为群众办实事办好事。积极开展“童书共读·让书远行”图书捐赠活动。

下一步，重庆特派办将以党的二十大精神为指引，继续督导好乡村振兴税费优惠政策落实落地，为服务经济社会发展大局作出新的更大贡献。

(撰稿人：伍珊珊)